

**Uchwała nr 53/2024**  
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 18 kwietnia 2024 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego za 2023 rok  
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po zbadaniu w dniu 18 kwietnia 2024 roku rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego za 2023 rok przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Kielcach wraz z informacją o stanie mienia komunalnego postanawia

**zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

**U z a s a d n i e**

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego (*zwanego dalej Powiatem*) za 2023 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Kieleckiego za okres od 1 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2023 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są co do zasady zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach, z wyjątkiem niezgodności wskazanej w części V uzasadnienia.

II. Dochody budżetu Powiatu zaplanowane na poziomie 213.276.992,18 zł zrealizowano w kwocie 225.199.322,68 zł, co stanowi 105,59% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 177.556.116,79 zł wykonano w wysokości 191.027.463,66 zł czyli w 107,59%. Z kolei dochody majątkowe Powiatu zaplanowane w wysokości 35.720.875,39 zł wykonano w kwocie 34.171.859,02 zł, co stanowi 95,66% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 256.170.412,39 zł, wykonano w wysokości 206.249.996,10 zł, co stanowi 80,51% planu. Planowane w wysokości 184.100.487,82 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 160.285.140,20 zł czyli w 87,06%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 72.069.924,57 zł wykonano w kwocie 45.964.855,90 zł czyli w 63,78%.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2023 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Powiatu oraz Zarządu Powiatu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2023 roku stanowi nadwyżkę w kwocie 18.949.326,58 zł przy planowanym deficycie w wysokości 42.893.420,21 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 48.767.684,21 zł wykonano w wysokości 108.372.251,53 zł. Nie planowano i nie zaciągano zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji obligacji komunalnych, wykonano natomiast przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 27.836.903,67 zł, wolnych środków w kwocie 33.656.707,00 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 46.878.640,86 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 4.374.264,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, udzielono również pożyczek w łącznej kwocie 1.500.000,00 zł.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2023 r. Powiat posiadał zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 29.852.268,69 zł (spadek o kwotę 3.805.126,61 zł w porównaniu z IV kwartałem 2022 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów w kwocie 29.282.443,00 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 569.825,69 zł. Relacja kwoty długu w stosunku do dochodów wykonanych wyniosła 13,26%. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia, a także wymóg art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) w zakresie wysokości kwoty długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu w zakresie stanu zadłużenia wynikającego z zobowiązań wymagalnych Powiatu wykazano wartości niezgodne z ww. sprawozdaniem Rb-Z o kwotę 825,69 zł. Powyższa rozbieżność wynika z korekty tego sprawozdania przesłanej do Izby w dniu 5 kwietnia 2024 r. i nie ma wpływu na treść sentencji niniejszej uchwały.

W części opisowej sprawozdania wyjaśniono, że na kwotę 569.000,00 zł zobowiązań wymagalnych składa się 14 postanowień Wojewody Świętokrzyskiego nakładających karę za przekroczenie terminu załatwienia spraw w związku z rozpatrzeniem wniosku o pozwolenie na budowę. Na dzień 31.12.2023 r. zostały złożone wnioski o umorzenie zaległości wraz z odsetkami do Wojewody Świętokrzyskiego. Natomiast na podstawie wyjaśnień do ww. korekty sprawozdania Rb-Z przesłanej w dniu 5 kwietnia 2024 r. można ustalić, że zobowiązania wymagalne w pozostałej części, tj. w kwocie 825,69 zł powstały w wyniku korekty listy płac z tytułu błędnego naliczenia zasiłku macierzyńskiego za okres od lipca do grudnia 2023 roku.

Odnosnie faktu wystąpienia zobowiązań wymagalnych w wyniku korekty listy płac Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W związku z wystąpieniem zaistniałej nieprawidłowości, należy w przyszłości dokonywać na bieżąco analizy dokumentów w celu zapobieżenia dokonywania nieterminowych płatności.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, na konieczność dokonania analizy stanu faktycznego wynikającego z ww. postanowień Wojewody Świętokrzyskiego nakładających karę pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, bowiem w myśl art.18c ust.1 pkt 13 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2024 r. poz. 104), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych obowiązków w zakresie kontroli zarządczej w jednostce sektora finansów publicznych, jeżeli miało ono wpływ na działanie lub zaniechanie skutkujące zapłatą ze środków publicznych kary, grzywny lub opłaty stanowiącej sankcję finansową, do których stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Wskazać należy, że w części opisowej sprawozdania dla wykonania wydatków w rozdziale 75095 "Pozostała działalność" wskazano, że na kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych wynikające z postanowienia Wojewody Świętokrzyskiego o przekroczeniu terminu załatwienia sprawy w przedmiocie rozpatrzenia wniosku o pozwolenia na budowę wydatkowano kwotę 45.500,00 zł.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 9.958.982,81 zł.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Kieleckiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Agnieszka Zarębska*